

Uchwała Nr SO-8/0954/267/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 kwietnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Trzemeszno za 2022 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek

Anna Krzywińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Trzemeszno sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Trzemeszno

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Trzemeszno za rok 2022 oraz informacja o stanie mienia Gminy Trzemeszno, przedłożone tutejszej Izbie w dniu 31 marca 2023 r. przez Burmistrza Gminy.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2022 roku.

Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz część przedstawiającą kwotowe i procentowe wykonanie dochodów i wydatków budżetu w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach.

W części opisowej sprawozdania Burmistrz przedstawił informacje o planowanych po zmianach i wykonanych dochodach i wydatkach budżetu. Wskazał nadwyżkę budżetową Gminy. Ponadto przedstawił zaległości w podatkach, opłatach i czynszach, podając kwoty zaległości oraz czynności podjęte w celu wyegzekwowania należnych gminie dochodów.

W części tabelarycznej przedstawiono:

- 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,

2) zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

3) zestawienie wydatków funduszu sołeckiego za 2022 rok.

2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Trzemeszno za 2022 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 675.045,80 zł, bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 86.172.035,49 zł, co stanowi 92,56 % planu, w tym:

– dochody bieżące w wysokości 84.830.102,74 zł, tj. 92,45% planu,

– dochody majątkowe w wysokości 1.341.932,75 zł, tj. 99,99% planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 85.496.989,69 zł, co stanowi 90,02% planu, w tym:

– wydatki bieżące w wysokości 81.651.290,49 zł, tj. 90,21% planu,

– wydatki majątkowe w wysokości 3.845.699,20 zł, tj. 86,06% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 4.131.923,49 zł:

– z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 493.091,90 zł (100,00% planu),

– z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 188.831,59 zł (100,00% planu),

– zaciągnięte kredyty i pożyczki w kwocie 2.450.000,00 zł (100,00% planu),

Natomiast rozchody Gmina wykonała w kwocie 2.065.070,48 zł:

- z tytułu spłat kredytów – 2.065.070,48 zł (91,67% planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2022 r. wynoszą 18.006.901,60 zł, co stanowi 20,90% wykonanych dochodów. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 3.311.419,45 zł.

6. Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego oraz ogólne dane o realizacji przedsięwzięć wieloletnich, a tym samym spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

7. W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do poniesionych wydatków z tytułu odsetek w rozdz. 85501 oraz 85502 łącznie w kwocie 1.968,34 zł oraz z tytułu wypłaconej kary w rozdz. 90002 w kwocie 500,00 zł.

8. Burmistrz poinformował o zaciągnięciu zobowiązań niewymagalnych (nie stanowiących zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) ponad plan wydatków w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (7+8)	przekroczenie (10-6)
700	70005	6060	100 000,00	99 710,00	48 400,00	148 110,00	48 110,00
757	75702	8110	915 000,00	869 959,76	130 704,59	1 000 664,35	85 664,35

9. Z danych umieszczonych w sprawozdaniu wynika, że dochody uzyskane z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz ze zwrotami kosztów upomnień i odsetkami wyniosły 3.808.412,48 zł, natomiast wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono w wysokości 5.201.723,99 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z dochodami pobocznymi były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (niedobór w wysokości 1.393.311,51 zł). Skład Orzekający ustalił, że Rada Miejska Trzemeszna podjęła uchwałę Nr LII/365/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu opisowym zawarto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.).

10. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozd. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozd. 85153) wykonano w wysokości 467.784,03 zł. Do budżetu roku 2022 wprowadzono niewykorzystane w ramach programów środki z lat ubiegłych w kwocie 133.020,08 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 431.102,14 zł.

11. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze /§2850/ wynosiły 19.058,95 zł, co stanowiło 1,62% wpływów z podatku rolnego, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec 2022 r. powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych wynoszące 4.167,88 zł.

II.

Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

III.

Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. zawiera wykaz mienia obrazujący stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie posiadanego mienia, jakie zaszły od złożenia ostatniej informacji, a także informację o inwestycjach w toku. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały