

Uchwała Nr SO- 6/0957/60/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 1 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Trzemeszno na lata 2022–2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Trzemeszna projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzemeszno na lata 2022–2029, wyraża:

opinię pozytywną

U z a s a d n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzemeszno został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2021 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami, będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałą budżetową na 2021 r. po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. i 30 września 2021 r.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
 2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 15.651.579,71 zł i zostanie spłacona do końca 2028 roku. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w roku 2022 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W objaśnieniach nie zamieszczono informacji, czy Burmistrz podjął już decyzję o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) „*Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu*”. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych;

5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Ponadto Skład Orzekający, po analizie opiniowanego projektu WPF, wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 1 zaplanowano wydatki bieżące w roku 2022 w kwocie 59.331.421,63 zł, a w roku 2023 w kwocie 56.535.255,05 zł. Zatem w roku 2023 zaplanowano wydatki bieżące na poziomie niższym niż w roku 2022 o kwotę 2.796.166,58 zł, natomiast w objaśnieniach nie uzasadniono prognozowania na rok 2023 wydatków bieżących na tak niskim poziomie.
2. W załączniku Nr 1, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową:
 - 1) W poz. 10.6 wykazano „*Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych*” w łącznej kwocie 17.617.804,20 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2021 roku wyniesie 18.190.963,62. Skład Orzekający wskazuje, iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tych, które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2021 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych

kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconym do końca 2021 roku zobowiązań.

- 2) W poz. 9.1. 9.1.1 i 9.1.1.1 nie wykazano dochodów bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, które w projektowanym budżecie zaplanowano w kwocie 10.443,96 zł.
3. W przedłożonym projekcie uchwały zachowano ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr L/349/2021 z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Trzemeszno na lata 2021-2029. W projekcie WPF wystąpiły różnice dotyczące okresu realizacji, łącznych nakładach finansowych oraz limitów wydatków, aniżeli wynika to z załącznika „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Trzemeszno na lata 2021-2039 w odniesieniu do przedsięwzięć: „*Dowożenie uczniów do szkół na terenie gminy Trzemeszno 2021-2022*”, „*Przebudowa drogi powiatowej w m. Rudki*”, „*Budowa drogi dojazdowej do browaru*”, „*Rozbudowa i modernizacja remizy Ochotniczej Straży Pożarnej w Trzemesznie*”. W dołączonych do projektu WPF objaśnieniach nie zawarto żadnych informacji, które wskazywałyby na przyczyny tych zmian.
4. W postanowieniu § 7 projektu uchwały zawarto postanowienie o treści: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*”, a winno być: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku*”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.