

Uchwała Nr SO- 6/0957/60/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2021 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Trzemeszno na lata 2022–2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Trzemeszna projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzemeszno na lata 2022–2029, wyraża:

opinię pozytywną

Uzasadnienie

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzemeszno został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2021 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami, będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałą budżetową na 2021 r. po zmianach, uchwałami okobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. i 30 września 2021 r.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
 2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 15.651.579,71 zł i zostanie spłacona do końca 2028 roku. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w roku 2022 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W objaśnieniach nie zamieszczono informacji, czy Burmistrz podjął już decyzję o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) *„Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”*. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych;

5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Ponadto Skład Orzekający, po analizie opiniowanego projektu WPF, wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 1 zaplanowano wydatki bieżące w roku 2022 w kwocie 59.331.421,63 zł, a w roku 2023 w kwocie 56.535.255,05 zł. Zatem w roku 2023 zaplanowano wydatki bieżące na poziomie niższym niż w roku 2022 o kwotę 2.796.166,58 zł, natomiast w objaśnieniach nie uzasadniono prognozowania na rok 2023 wydatków bieżących na tak niskim poziomie.
2. W załączniku Nr 1, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową:
 - 1) W poz. 10.6 wykazano *„Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”* w łącznej kwocie 17.617.804,20 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2021 roku wyniesie 18.190.963,62. Skład Orzekający wskazuje, iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tych, które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2021 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych

kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconym do końca 2021 roku zobowiązań.

- 2) W poz. 9.1. 9.1.1 i 9.1.1.1 nie wykazano dochodów bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, które w projektowanym budżecie zaplanowano w kwocie 10.443,96 zł.
3. W przedłożonym projekcie uchwały zachowano ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr L/349/2021 z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Trzemeszno na lata 2021-2029. W projekcie WPF wystąpiły różnice dotyczące okresu realizacji, łącznych nakładach finansowych oraz limitów wydatków, aniżeli wynika to z załącznika „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Trzemeszno na lata 2021-2039 w odniesieniu do przedsięwzięć: „Dowożenie uczniów do szkół na terenie gminy Trzemeszno 2021-2022”, „Przebudowa drogi powiatowej w m. Rudki”, „Budowa drogi dojazdowej do browaru”, „Rozbudowa i modernizacja remizy Ochotniczej Straży Pożarnej w Trzemesznie”. W dołączonych do projektu WPF objaśnieniach nie zawarto żadnych informacji, które wskazywałyby na przyczyny tych zmian.
4. W postanowieniu § 7 projektu uchwały zawarto postanowienie o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”, a winno być: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uchwała Nr SO-6/0952/60/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 1 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Trzemeszno na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Trzemeszna projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzemeszno na 2022 rok, wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

W dniu 15 listopada 2021 r. Burmistrz Trzemeszna przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2022 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LXVII/444/2010 Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi, zmienioną uchwałą Nr LXIV/545/2014 Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 24 września 2014 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr LXVII/444/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 63 202 145,66 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 62 601 145,66 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 601.000,00zł,
 - b) wydatki w wysokości 60 662 761,75 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 59 331 421,63 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 1 331 340,12 zł;
2. Nadwyżkę budżetu w wysokości 2 539 383,91 zł przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.
3. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3 269 724,03 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie uchwały zaplanowano rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2 539 383,91 zł.
5. W projektowanym budżecie gminy nie planuje się przychodów.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856 ze zm.).
7. Zakres proponowanych upoważnień dla Burmistrza Trzemeszna, określonych w § II projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości niższej niż wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Burmistrz nie poinformował, czy Rada podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy z

dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), bądź też czy został przygotowany projekt uchwały w tej sprawie, który winien być uchwalony nie później niż uchwała budżetowa na 2022 rok.

III. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej wskazuje, że:

- 1) W załączniku Nr 9, stanowiącym plan dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w 2022 roku, podano nieprawidłową nazwę działu 900 w brzmieniu „*Rolnictwo i leśnictwo*” i rozdziału 90004 w brzmieniu „*Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi*”, a winno być odpowiednio: „*Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*” oraz „*Utrzymanie zieleni w miastach i gminach*”.
- 2) W załączniku Nr 5, obejmującym plan wydatków majątkowych, w rozdz. 90026 /Pozostałe zadania związane z gospodarką odpadami/ wykazano wydatki na zadanie pn. „*Monitoring wizyjny – PSZOK*”, które zgodnie z art. 6r ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2021 r., poz. 888 ze zm.) zaliczane są do kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i dlatego winny być klasyfikowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/.
- 3) W załączniku Nr 5 (plan wydatków majątkowych) oraz w załączniku Nr 8, obejmującym zestawienie wydatków funduszu sołeckiego, wykazano wydatki w rozdz. 92605 /Zadania w zakresie kultury fizycznej/ na zadanie „*Wyłożenie kostki brukowej – parking przy świetlicy*” oraz w rozdz. 92695 /Pozostała działalność/ na zadanie „*Zakup drewna na altanę w Dąbrowie*”. Zatem wydatki te sklasyfikowano w rozdziałach niewłaściwych dla charakteru przedmiotowych zadań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.